

Pubblicato il 02/07/2019

Estratto del Verbale

N. 07/2019

VERBALE CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

L'anno **Duemiladiciannove (2019)** il giorno **uno (01)** del mese di **Luglio**, come da convocazione del **26/06/2019 prot. 479/b, ed integrazione del giorno 27/06/2019 prot. 485/b** si è riunito, presso la sede sociale sita in Via Olmo snc- Bellizzi (SA), il Consiglio di Amministrazione della società - a socio unico - **Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A.**, per discutere e deliberare sul seguente:

ORDINE DEL GIORNO

OMISSIS

6) Gara Handler: provvedimenti;

OMISSIS

Sono presenti:

Ing. Antonio Ferraro.....Presidente del Cda
Ing. Giovanni Perillo..... Consigliere Cda
Dr.ssa Nunzia FioreConsigliere Cda
Dr.ssa Rosanna Coluzzi.....Consigliere Cda
Dr. Giulio Fasulo.....Presidente del Collegio Sindacale
Dr. Antonio RossiComponente del Collegio
Dr.ssa Amelia Savastano.....Componente del Collegio

Il Presidente, constatato il numero legale, alle ore 10.30 dichiara la seduta aperta e affida al Dr. Raffaele De Stefano, dipendente della Società, il compito di segretario, che accetta.

Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A.
Il Presidente
[Handwritten Signature]

Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A.
Il Segretario
[Handwritten Signature]

OMISSIS

6) Gara Handler: provvedimenti;

Il Consiglio di Amministrazione, premesso che:

-con Determina Dirigenziale 31/5/18 prot. n. 282/S, Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A. (di seguito anche "AdS") ha indetto procedura aperta per l'affidamento della "*Subconcessione di alcuni servizi di assistenza a terra per l'Aviazione Generale*", con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da svolgersi presso l'infrastruttura aeroportuale (C.I.G.: **7507069550**; d'ora in poi anche "*procedura di subconcessione*");

-nella predetta Determina si premette che:

-in data 19 luglio 2017 GESAC, ADS e la Regione Campania hanno sottoscritto un Protocollo di Intesa al fine di verificare la fattibilità di un percorso di integrazione societaria e di gestione unitaria fra l'Aeroporto Internazionale di Napoli-Capodichino e l'Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi per addivenire alla costituzione di una rete aeroportuale campana idonea a capitalizzare e valorizzare la complementarità degli scali stessi, in conformità alle "Linee Guida per la designazione delle reti aeroportuali italiane, ai sensi dell'art. 74 del decreto legge 24 gennaio 2012, n. 1";

-nelle more del perfezionamento della Fusione, ADS ha presentato in data 16 gennaio 2018 integrazione all'istanza per la gestione totale dello scalo di Salerno, allegando il Piano Industriale che definisce le strategie di sviluppo della Rete per tutta la sua durata; tale istanza fa seguito a quella presentata da AdS del 22.2.2000;

-nelle more del perfezionamento della Fusione, GESAC e ADS hanno altresì presentato in data 13 febbraio 2018 l'Istanza di costituzione in rete

Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A.
Il Presidente

Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A.
Il Segretario

dell'Aeroporto Internazionale di Napoli-Capodichino e dello Scalo di Salerno in conformità alle Linee Guida, condizionando il rilascio del Decreto Interministeriale al perfezionamento della Fusione ed al rilascio del D.I di gestione totale per lo Scalo di Salerno;

-in considerazione di quanto sopra, nelle more del perfezionamento della Fusione, le Parti hanno inteso attuare una collaborazione di carattere strategico e operativo, funzionale all'implementazione del Progetto, con particolare riguardo, nell'ambito della prima fase, alla predisposizione del Piano Industriale di Rete, finalizzato al rilascio del Decreto Interministeriale per la gestione totale dello Scalo di Salerno e del Decreto Interministeriale di costituzione in Rete e agli adempimenti amministrativi connessi alla presentazione dell'integrazione all'Istanza di Gestione Totale e dell'Istanza di Rete, sottoscrivendo in data 20 dicembre 2018 un accordo di collaborazione finalizzato a: (i) disciplinare le modalità ed i termini di svolgimento della Collaborazione; (ii) definire le modalità operative con cui intendono procedere nello svolgimento delle attività previste dal Protocollo d'Intesa e (iii) regolare i diritti e gli obblighi reciproci, al fine di assicurare un'efficace e tempestiva realizzazione del Progetto;

-il 23/3/18 è stato siglato un Accordo di cooperazione operativa tra GESAC e ADS, in virtù del quale si attende un incremento del traffico di Aviazione Generale sull'aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi;

-ADS, pur essendo il soggetto deputato ai fini di quanto previsto dal D.Lgs. 18/99 a fornire i servizi di handling, a seguito del possibile incremento di traffico di Aviazione Generale intende procedere ad una selezione per individuare il soggetto a cui affidare, relativamente allo scalo di Salerno,

Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A.
[Handwritten signature]

Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A.
[Handwritten signature]
Il Segretario

alcuni servizi di handling in favore dell'Aviazione Generale, individuando l'affidatario con procedura di evidenza pubblica che consenta di selezionare un operatore idoneo in relazione ai servizi da subaffidare e al volume di traffico atteso, sia pure in via presuntiva, sulla base di parametri che garantiscano un adeguato standard di professionalità;

-il conseguente Bando di gara è stato pubblicato sulla G.U.R.I., Serie Speciale Contratti Pubblici, 8 giugno 2018 n. 66 e, contestualmente, sul profilo di committente, congiuntamente all'annesso Disciplinare di gara;

-entro il termine di scadenza (ore 12,00 del 28/6/18) sono pervenute offerte dai seguenti operatori economici:

1. ARGOS VPH SRL;
2. DELTA AEROTAXI SRL;
3. COSTITUENDO R.T. SKY SERVICES SPA - GH NAPOLI SPA;

-con Determina Presidenziale 29/6/18 prot. n. 316/S è stata nominata la Commissione giudicatrice;

-all'esito delle operazioni di gara, è risultato primo graduato l'O.E. DELTA AEROTAXI SRL, secondo graduato l'O.E. Costituendo R.T. SKY SERVICES SPA - GH NAPOLI SPA SRL e terzo graduato ARGOS VPH SRL;

-nella medesima seduta di gara è stata formulata, pertanto, proposta di aggiudicazione in favore dell'O.E. DELTA AEROTAXI SRL, *“salvo le verifiche di legge e le superiori approvazioni”*;

-successivamente, il RUP ha proceduto alla verifica dei requisiti generali e speciali in capo ai primi due operatori utilmente classificati; relativamente alla seconda classificata la verifica ha dato esito positivo, mentre

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.
Il Presidente

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.
Il Segretario

relativamente alla prima graduata (DELTA AEROTAXI SRL) il RUP ha rilevato il mancato possesso del requisito di cui all'art. 80, co. 5, lett. i), d.lgs. 50/2016, in quanto l'O.E. è risultato inadempiente agli obblighi di cui alla legge n. 68/99;

-in particolare, la predetta inadempienza agli obblighi di cui alla legge n. 68/99 è stata accertata dal RUP sulla base di apposita certificazione rilasciata da ARTI – Agenzia Regionale Toscana per l'impiego;

-ARTI, infatti, ha dapprima comunicato che Delta Aerotaxi srl “risulta NON ottemperante a quanto disposto dall'art. 9, co. 3 e 6 della Legge n. 68/99” (p.e.c. acquisita al prot. AdS n. 1147/S del 24/9/18) e, successivamente, che la medesima Società *“ha provveduto a regolarizzare la propria posizione in riferimento agli obblighi di cui alla legge 68/99 in data 24/9/2018 e pertanto da quella data risulta ottemperante a quanto disposto dall'art. 9, co. 3 e 6 della legge n. 68/99”* (p.e.c. acquisita al prot. AdS n. 1331/S del 15/10/18);

-Delta Aerotaxi ha contestato all'ARTI le certificazioni emesse, ritenendo di non essere tenuta all'osservanza degli obblighi di cui alla legge n. 68/99, proponendo ricorso in via amministrativa (notificato in data 8/1/19) innanzi al Comitato per i rapporti di lavoro c/o l'Ispettorato Interregionale del Lavoro di Firenze, ai sensi dell'art. 17 d.lgs. n. 124/2004;

-nelle more della definizione di tale ricorso, AdS ha sospeso qualsivoglia determinazione in merito alla procedura di subconcessione, in omaggio a fondamentali principi di correttezza ed economicità dell'azione amministrativa, ma anche per evidenti ragioni di cautela;

-con nota 2/5/19 prot. n. 20387 l'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Firenze ha comunicato il provvedimento con cui il predetto Comitato ha dichiarato

Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A.
Il Presidente

Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A.
Il Somministratore

inammissibile il ricorso proposto da Delta Aerotaxi;

-per tale motivo, nella seduta pubblica del 16/5/19, il Seggio di gara ha disposto - in parziale annullamento in autotutela del verbale di gara 27/08/2018 prot. 396/S - l'esclusione dalla procedura dell'O.E. Delta Aerotaxi srl per mancato possesso, fino alla data del 23/9/18, del requisito di cui all'art. 80, co. 5, lett. i), d.lgs. 50/2016, in quanto inadempiente, fino alla stessa data, agli obblighi di cui alla legge n. 68/99, nonché la conseguente riformulazione della graduatoria finale provvisoria individuando come primo graduato la Costituenda ATI Sky Services spa-GH Napoli spa e come secondo graduato Argos VPH srl; per l'effetto, il Seggio di gara/RUP ha formulato proposta di aggiudicazione in favore dell'O.E. Costituendo R.T. SKY SERVICES SPA-GH NAPOLI SPA, salvo le superiori determinazioni;

-con Disposizione del Direttore Generale 21 giugno 2019 n. 23, ENAC ha prescritto l'estensione, con effetto immediato, del provvedimento di limitazione dei servizi di assistenza a terra per l'aviazione generale - così come disposto nella nota ENAC n. 0075072 del 20 luglio 2017 - all'aeroporto di Salerno-Pontecagnano, con conseguente riprotezione, presso detto scalo, dei 4 (quattro) prestatori di servizi di assistenza a terra per l'aviazione generale che svolgono attualmente la propria attività presso l'aeroporto di Napoli; in particolare, la Disposizione ENAC risulta così motivata:

-tenuto conto del progetto di fusione esistente fra la società Aeroporto di Salerno – Costa d'Amalfi S.p.A e la società G.E.S.A.C. S.p.A., rispettivamente gestori degli aeroporti di Salerno Pontecagnano e Napoli Capodichino, che comporterà la creazione di un sistema aeroportuale fra i predetti scali nel rispetto del quadro normativo vigente;

Aeroporto di Salerno-Costa d'Amalfi S.p.a.
Il Presidente

Aeroporto di Salerno-Costa d'Amalfi S.p.a.
Il Segretario

-visto il Decreto Interministeriale n. 239 del 14 giugno 2019 – sottoscritto dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze - con il quale è stato approvato l'affidamento in concessione, alla Società Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A., della gestione totale dell'aeroporto di Salerno - Pontecagnano, ai sensi dell'art. 7 del D.M. 521/97 e la cui validità è subordinata al perfezionamento dell'iter di fusione fra la medesima Società Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A. e la Società GESAC S.p.A.

-visto l'art. 2 del nominato Decreto Interministeriale n. 239 del 2019 con il quale viene stabilito che l'ENAC - entro 12 mesi - dovrà relazionare i Ministeri competenti sul rispetto degli obblighi assunti dalla Concessionaria di realizzare, entro il medesimo termine, la fusione societaria con GESAC S.p.A. per la gestione unitaria degli scali di Salerno Pontecagnano e di Napoli Capodichino;

-vista la nota della Direzione Aeroportuale Campania n. 0066820 del 7 giugno 2019 con la quale, con riferimento ai lavori del Comitato di Coordinamento tenutosi in data 07.05.2019, ai sensi del Regolamento (CE) N. 95/93 così come modificato dal Regolamento (CE) 793/04, è stata introdotta - per l'Aeroporto di Napoli Capodichino - una limitazione di traffico a un numero massimo di 84.000 movimenti/anno, dei quali 82.500 di aviazione commerciale e dei restanti 1.500 movimenti/anno di aviazione generale;

-tenuto conto che la predetta limitazione dei voli dell'aeroporto di Napoli Capodichino comporterà, già a partire dalla prossima stagione winter 2019, la riduzione del numero dei voli di aviazione generale da 6.000 a 1.500

Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A.
A. B. Scudato
Amministratore

Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A.
Il Segretario

all'anno;

-considerato che presso l'aeroporto di Napoli Capodichino è attualmente vigente un provvedimento di limitazione emanato con nota ENAC n. 0075072 del 20 luglio 2017 con il quale, proprio in ragione del numero dei voli di aviazione generale al tempo consentito, si è disposta la presenza di 4 prestatori di assistenza a terra per l'aviazione generale finalizzati a garantire i relativi servizi;

-considerato che il predetto provvedimento di limitazione ha una durata di 7 anni;

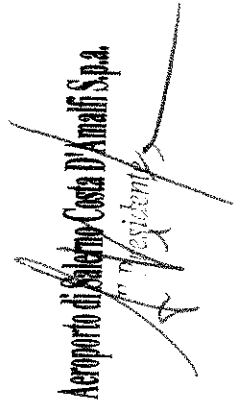
-considerato che la richiamata procedura di fusione fra le due società di gestione in argomento, finalizzata alla istituzione di un sistema aeroportuale, comporta - entro i limiti stabiliti dall'istruttoria condotta da ENAC e trasmessa al Ministero delle Infrastrutture e Trasporti con nota prot. n. 35725 del 27 marzo 2019 - la conseguente interscambiabilità del traffico aereo tra i due scali;

-tenuto conto che, in ragione della suddetta interscambiabilità, la riduzione dei voli annui di aviazione generale su Napoli induce un ricollocamento di 4.500 voli sull'aeroporto di Salerno Pontecagnano;

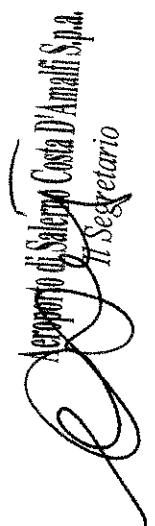
-tenuto conto che si rende necessario tutelare le posizioni giuridiche soggettive acquisite dai prestatori di servizi di assistenza a terra per l'aviazione generale che svolgono attualmente la propria attività presso l'aeroporto di Napoli;

-considerato che il D.lgs. 18/99 recante "Attuazione della direttiva 96/67/CE relativa al libero accesso al mercato dei servizi di assistenza a terra negli aeroporti della Comunità" non esclude la facoltà, anche presso un aeroporto

Aeroporto di Salerno-Costa D'Amalfi S.p.a.
Il Presidente



Aeroporto di Salerno-Costa D'Amalfi S.p.a.
Il Segretario



sotto soglia, di consentire a più operatori la effettuazione dei servizi di handling;

Il CdA, considerato che:

-in sintesi, a seguito della limitazione (da 6.000 a 1.500 annui) dei voli di aviazione generale disposta sull'aeroporto di Napoli Capodichino, la suddetta Disposizione ENAC n. 23 del 21 giugno 2019 prescrive, con effetto immediato, **il ricollocamento di 4.500 voli di aviazione generale dall'aeroporto di Napoli Capodichino sull'aeroporto di Salerno Pontecagnano e la conseguente riprotezione, presso tale ultimo scalo, dei 4 (quattro) prestatori di servizi di assistenza a terra per l'aviazione generale che svolgono attualmente la propria attività presso l'aeroporto di Napoli;**

-in virtù della stessa Disposizione ENAC n. 23/2019, pertanto, risultano notevolmente modificati i presupposti, l'assetto degli interessi e la situazione di fatto che avevano giustificato l'avvio della procedura di subconcessione e sulla base dei quali i concorrenti avevano formulato e calibrato le proprie offerte;

-più specificamente, da un lato il traffico di aviazione generale stimato all'epoca dell'avvio della procedura risulta oggi profondamente alterato, in conseguenza del ricollocamento sullo scalo di Salerno-Pontecagnano di 4.500 voli, in aggiunta a quelli pregressi, dall'altro il traffico complessivo di aviazione generale sullo scalo di Salerno-Pontecagnano dovrà essere ora ripartito tra quattro operatori economici e non potrà essere più gestito da un unico handler;

-la procedura di subconcessione, pertanto, non appare più in grado di

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.
A. Neri

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.
Il Segretario

perseguire adeguatamente l'interesse pubblico;

Il CdA, atteso che:

-la proposta di aggiudicazione formulata in data 16/5/19 in favore del Costituendo R.T. SKY SERVICES SPA-GH NAPOLI SPA si configura quale atto endoprocedimentale che determina una scelta non ancora definitiva del soggetto aggiudicatario e che, pertanto, è inadeguata di per sé a ingenerare qualunque affidamento tutelabile ed obbligo risarcitorio, poiché in tal caso si è di fronte al mero ritiro di un provvedimento avente per sua natura efficacia destinata ad essere superata con l'emanazione del provvedimento conclusivo del procedimento (nel caso di specie, mai emesso), e non alla revoca di un atto amministrativo "ad effetti durevoli" (TAR Lazio, Roma, sez. III-quater, 31 gennaio 2018 n. 14; Cons. Stato, sez. V, 21 aprile 2016 n. 1600);

-la natura giuridica di atto provvisorio ad effetti instabili, tipica della proposta di aggiudicazione, non consente, quindi, di applicare nei suoi riguardi la disciplina di cui all'art. 21-*quinquies* della legge n. 241/1990 in tema di revoca del provvedimento amministrativo; fino a quando non sia intervenuta l'aggiudicazione rientra, infatti, nel potere discrezionale dell'amministrazione disporre il ritiro del bando di gara e degli atti successivi, laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara (citt. TAR Lazio, Roma, n. 14/2018 e Cons. Stato n. 1600/2016);

-in linea con quanto sopra, nel disciplinare di gara AdS si è riservato l'insindacabile diritto di non aggiudicare la subconcessione, precisando che in tal caso il concorrente risultato primo graduato non avrebbe avuto diritto a richieste o azioni per risarcimento di danni, neanche per responsabilità

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.A.
Il Presidente

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.A.
Il Segretario

precontrattuale, o per compensi in genere;

-comunque e in ogni caso, anche a voler ritenere applicabile il disposto di cui al cit. art. 21-*quinquies*, tutto quanto sopra esposto configurerebbe senz'altro gli estremi dei *sopravvenuti motivi di pubblico interesse* idonei a giustificare la revoca della proposta di aggiudicazione formulata in data 16/5/19 in favore del Costituendo R.T. SKY SERVICES SPA-GH NAPOLI SPA, atteso che la procedura di subconcessione, considerati i presupposti di fatto che l'hanno motivata e i successivi eventi modificativi sopra illustrati, non risulta più rispondente all'interesse pubblico di cui è portatrice l'Amm.ne appaltante;

-in particolare, appare preminente l'interesse pubblico sotteso alle vincolanti disposizioni dell'ENAC, giustificandosi pertanto ampiamente il sacrificio dell'interesse privato riconducibile all'operatore economico individuato nella proposta di aggiudicazione, tanto più che detto interesse si è cristallizzato intorno ad un atto, quale la proposta di aggiudicazione, di carattere endoprocedimentale, destinato ad essere assorbito dall'aggiudicazione, nel caso di specie mai intervenuta;

-il carattere meramente interinale della proposta di aggiudicazione comporta in ogni caso, come da costante giurisprudenza, la non applicabilità delle garanzie partecipative tipiche del potere di autotutela di cui alla legge n. 241 del 1990 quali la comunicazione di avvio del procedimento.

Il Consiglio di Amministrazione, per tutto quanto sopra premesso, rilevato e considerato, richiamate le motivazioni esposte,

-delibera di ritirare, o comunque di revocare ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 21-*quinquies* della L. n. 241/90, la Determina a contrarre, il Bando di gara sopra menzionati nonché tutti gli atti e provvedimenti

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.
Il Presidente

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.
Il Segretario

conseguenziali, compresa la proposta di aggiudicazione formulata in data 16/5/19 in favore del Costituendo R.T. SKY SERVICES SPA-GH NAPOLI SPA, nell'ambito della procedura di subconcessione (CIG 7507069550);

-delibera di disporre la comunicazione a mezzo p.e.c. del provvedimento di ritiro, o comunque di revoca, al predetto costituendo R.T. e a tutti gli operatori economici che hanno formulato offerta nella medesima procedura, con contestuale pubblicazione del provvedimento sul profilo di committente;

-delibera di dare mandato agli Uffici affinché provvedano ad ottemperare alle prescrizioni ENAC di cui alla Disposizione del D.G. n. 23 del 21 giugno 2019.

OMISSIS

10) VARIE ED EVENTUALI.

Non essendoci altro da deliberare il Presidente, alle ore 12.00 chiude la seduta. Del che è verbale.

Il Segretario

(dr. Raffaele De Stefano)

Il Presidente

(Ing. Antonio Ferraro)